

POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA AGRICULTURA FAMILIAR DE **BRASIL**



HISTORICO

- ▶ Lucha por tierra remonta la organización de las ligas campesinas (1920) y la creación de Contag (1963).
- ▶ Contag presenta la primera propuesta de política agrícola diferenciada en el proceso de elaboración de la Carta Constitucional de 1988.
- ▶ Se genera un proceso de discusión (movimientos sociales y sectores afines de la academia y gobierno) sobre la caracterización de las “*unidades familiares*” de producción inicio de los años 90.
- ▶ Tras el fracaso del PROVAPE, Contag y alianzas realizan el I GTB 1995, que da origen al PRONAF.
- ▶ Se genera una serie de políticas y programas diferenciados (política agraria, política agrícola, trabajo y seguridad social).
- ▶ En Brasil, la “*participación social*” fue fundamental para la construcción de Políticas Públicas para la AF.
- ▶ Desde el 2015 las políticas públicas para la AF están en retroceso.

ESTUDIO

► **Objetivo general:**

- ❖ Diagnóstico. Evolución y estado actual de la PP para AF en Brasil.

► **Metodología:**

- ❖ Revisión, selección y análisis bibliográfico, seguido del análisis de datos oficiales de **16 políticas y programas para la Agricultura Familiar**.
- ❖ Aplicación de 02 cuestionarios semiestructurados y análisis de entrevistas a dirigentes sindicales de las 27 Federaciones y sindicatos afiliados a CONTAG.
- ❖ **Cuestionario 1**. Encuesta presencial sobre percepción e importancia de las políticas públicas para AF.
- ❖ **Cuestionario 2**. Encuesta online. Evaluación de políticas públicas/programas para AF implementados en los estados/territorios, considerando número de AF beneficiados, documentación para acceso de **jóvenes** y **mujeres** rurales, monto de recursos destinados, efecto en la mejoría de las condiciones de vida, y a el desarrollo rural sostenible local.

► **Análisis de los resultados:**

- ❖ Recomendaciones de ajustes en las políticas existentes o nuevas políticas públicas para AF en Brasil.

Indicadores

- ▶ Población. **209,3** millones.
- ▶ IDH. **0,755**. Posición 79 entre 188 países.
- ▶ Expectativa de vida: **74,7** años.
- ▶ Tiempo medio de estudio. **7,8** años.
- ▶ PIB *per capita*. **US\$ 9.821,41**
- ▶ PIB nacional. **US\$ 2,056 trillones**. (crecimiento de 1%)
- ▶ Índice de Gini. **0,515**. Posición 10 en desigualdad.
- ▶ Pobreza. **25,4%** de la población. **43,5%** en la región Noreste.

PNUD, 2016

Banco Mundial, 2017

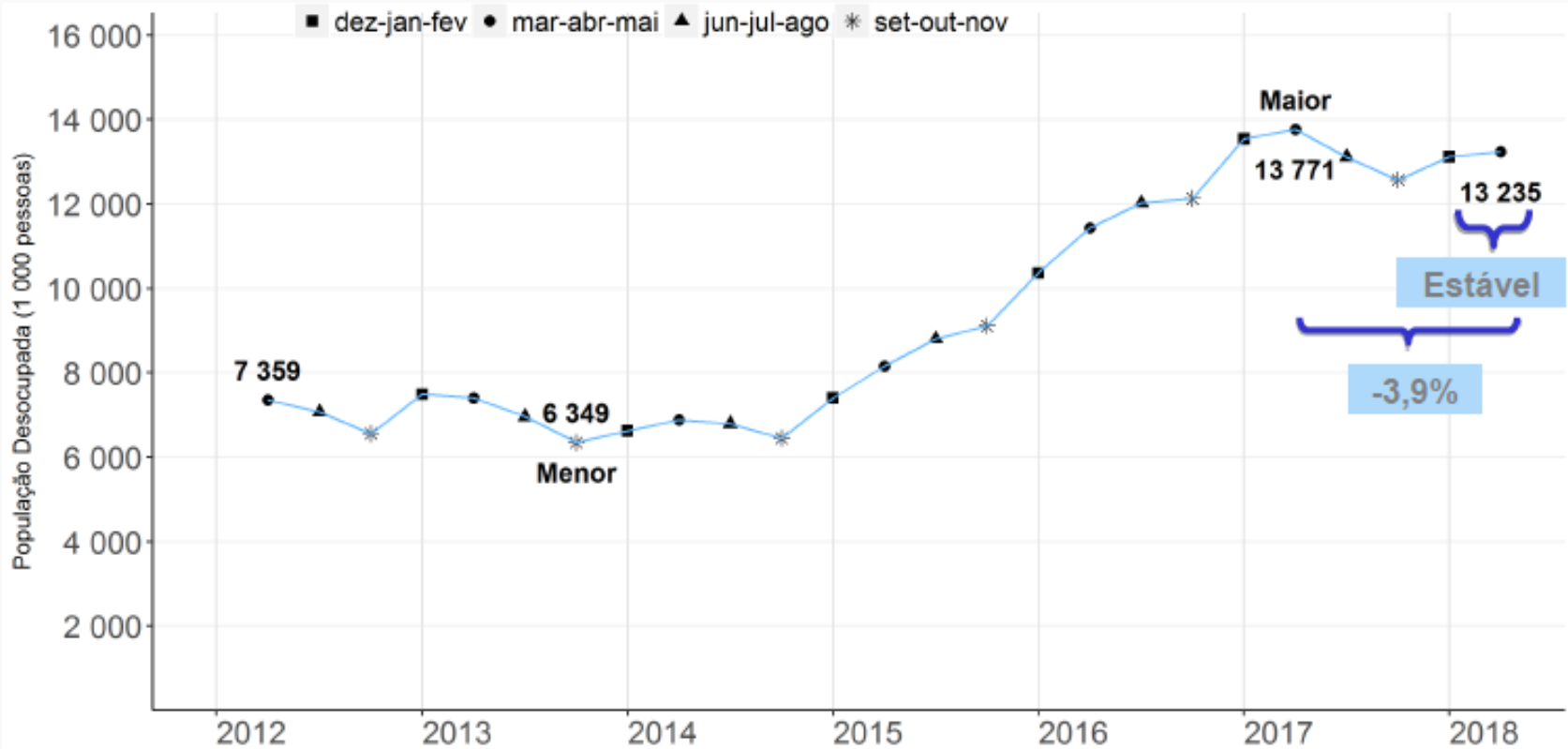
IBGE, 2017

A partir del 2015: Desempleo

Pessoas de 14 anos ou mais de idade, **desocupadas** na semana de referência, Brasil – 2012/2018 (em mil pessoas)

IBGE

Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística IBGE



Fonte: IBGE, Diretoria de Pesquisas, Coordenação de Trabalho e Rendimento, Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Contínua.

Entre 2015 y 2016 el número de personas en condición de pobreza aumentó en **2,1 millones**.

Características y participación de la AF en en la producción agropecuaria nacional

4,3 millones de familias agricultoras

84% de las unidades productivas rurales

38% del valor bruto de la producción agropecuaria

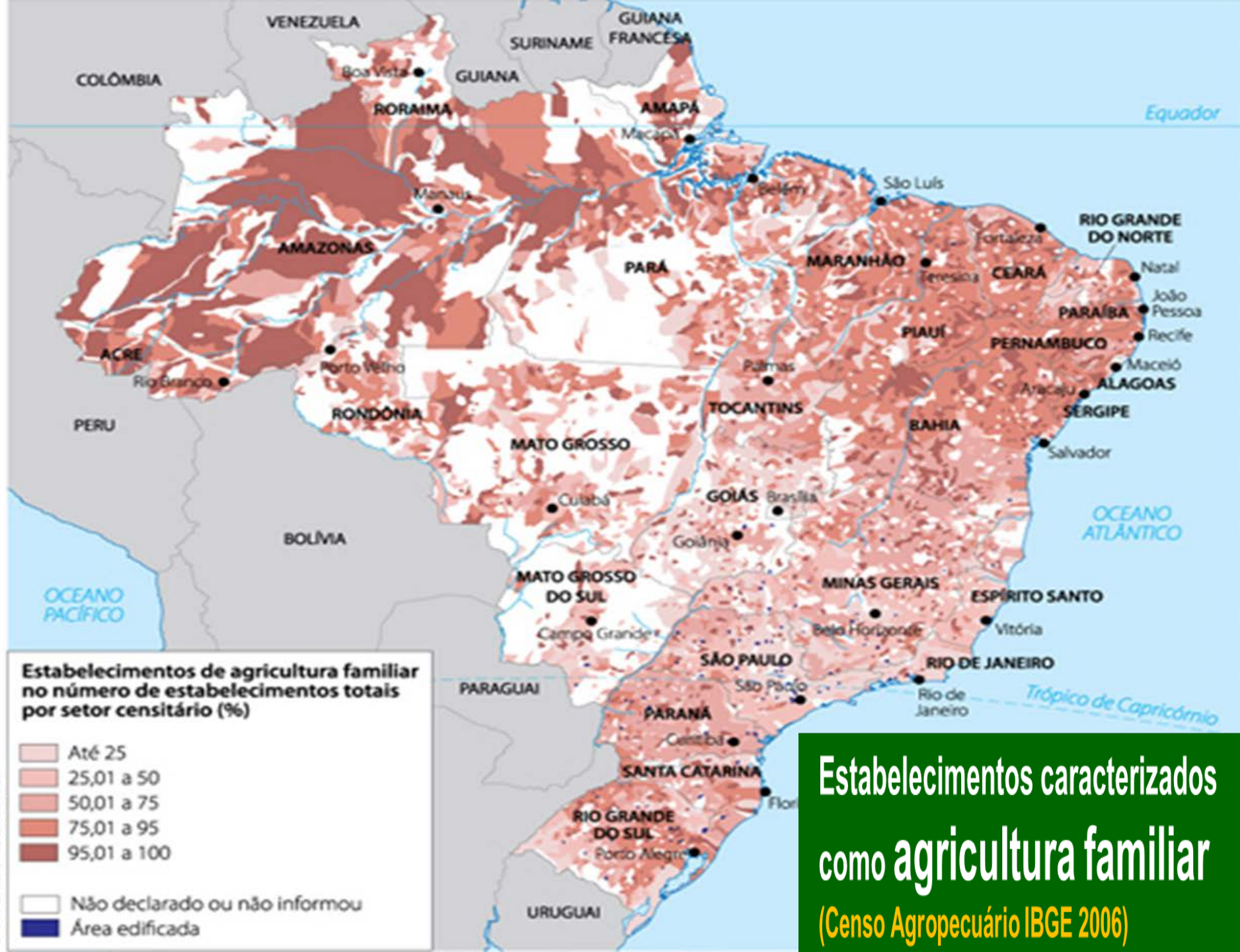
74% de los puestos de trabajo en el campo

➤ En la agricultura producen :

- 87% la yuca
- 70% del frijol
- 46% del maíz
- 38% del café
- 34% del arroz y
- 21% del trigo

➤ En la pecuaria es responsable por:

- 60% de la producción de leche
- 59% de porcino
- 50% de aves y
- 30% de los bovinos del país.



Tipologías de AF

- ▶ No existe una tipología oficial
- ▶ 3 marcos legales:
 - ❖ Ley 11.326/2006 de la AF
 - ❖ Encuadramiento Sindical
 - ❖ Asegurado Especial Previdencia Social
- ▶ Es necesario avanzar!

Políticas públicas analizadas

Políticas Agrícolas:

1. PRONAF Crédito
2. Declaración de Aptitud al PRONAF – DAP
3. Programa de Adquisición de Alimentos – PAA
4. Programa Nacional de Alimentación Escolar – PNAE
5. Programa de Garantía de Precios para la Agricultura Familiar – PGPAF
6. Política de Garantía de Precios Mínimos – PGPM
7. Programa Nacional de Producción y Uso de Biodiesel – PNPBIO
8. PROAGRO MAIS – Seguro AF
9. Garantía SAFRA

Políticas públicas analizadas

Políticas Agrarias:

10. Reforma Agraria: obtención de tierras, creación de proyectos de asentamiento y desarrollo y estructuración de los proyectos de asentamiento
11. Regularización Fundiaria (Programa Tierra Legal)
12. Programa Nacional de Crédito Fundiario (Tierra) – PNCF

Políticas de Asistencia y Seguridad Social:

13. Programa Nacional de Habitación Rural – PNHR
14. Previdencia Social – Asegurado Especial
15. **Proyecto:** Don Helder Camara - PDHC
16. **ATER** para la mayor parte de las políticas analizadas.

Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar - PRONAF crédito

AÑO ZAFRA	Operaciones PRONAF		
	Billones R\$ corrientes	Billones R\$ corregidos IPCA Dic/2017	Billones USD (PPP)
2017-2018	22,09	22,1	10,9
2016-2017	22,76	23,4	11,5
2015-2016	22,12	24,2	11,9
2014-2015	23,86	28,9	13,7
2013-2014	22,28	28,7	13,5
2012-2013	18,63	25,4	11,9
2011-2012	15,26	22,0	10,4
2010-2011	13,32	20,5	9,6
2009-2010	12,59	20,5	9,7
2008-2009	10,35	17,6	8,5
2007-2008	8,12	14,6	7,1
2006-2007	7,12	13,4	6,5
2005-2006	6,38	12,4	6,0
2004-2005	4,64	9,5	4,6
2003-2004	3,45	7,6	3,6
2002-2003	2,28	5,5	2,6
2001-2002	2,42	6,6	3,0
2000-2001	2,16	6,3	2,8
1999-2000	2,1	6,5	2,9

Desafíos. Ampliar el crédito manteniendo las condiciones actuales y avanzar de políticas complementarias e integradas que generen desarrollo rural sostenible y autonomía de la AF. Flexibilizar normas de acceso (burocracia). Estimular el interés de las agencias estatales y municipales en el PRONAF.

PRONAF Mujer

- ▶ Demanda de la *Marcha das Margaridas*. Empieza a ejecutarse en 2003.
- ▶ 2003-2010. 38 mil contratos. Total de R\$ 272 millones.
- ▶ Portaria n.121 de 22/05/2011. 30% del PRONAF debe ser destinado a las mujeres rurales.
- ▶ En 2013 el número de contratos pasa a 97.572. (47% del Total de Mujeres en el Grupo B)

Declaración de Aptitud al PRONAF – DAP

- ▶ Da acceso a las políticas públicas diferenciadas.
- ▶ Se estima en:
 - ❖ DAP principal: 3.442.072
 - ❖ DAP jurídica: 6.181 (cooperativas y asociaciones)
 - ❖ DAP joven: 7.829
 - ❖ DAP mujer: 480 (?)
- ▶ Portaria SEAD 523/2018.
 - ❖ Reduce plazos de emisión y validez de la DAP;
 - ❖ Se amplía la renta bruta anual para encuadramiento;
 - ❖ Se amplía la red emisora de DAP.
- ▶ En 2019/20 la DAP será sustituida por el **Catastro de la Agricultura Familiar – CAF**.
- ▶ **Desafíos.** Ampliar el número de agricultores/as identificados/as y catastrados/as – dándoles condiciones de acceder las políticas públicas.

Fuente: NEAD/SEAD, 30/set/2018.

Programa Adquisición de Alimentos – PAA

Ley n. 10.696, de 2 de julio de 2003

- ▶ **Invistió cerca de R\$ 7 billones** en la adquisición de aproximadamente **4,5 millones** de toneladas de alimentos.
- ▶ Presente en **2.763 municipios brasileños**, cerca de 50% del total.
- ▶ **2014. 49,5%** de los proveedores del PAA eran **mujeres**;
- ▶ La Resolución 44/2011 aseguró que, como mínimo, **5%** de la **dotación presupuestaria del PAA** sea destinada a las **organizaciones de mujeres** u **organizaciones mixtas** con **participación femenina mínima de 70%**.
- ▶ Modalidades del **PAA** aseguran cuotas para mujeres: **40%** en la modalidad Compra con Donación Simultánea y Compra Directa Local y un **30%** en la Modalidad CPR-Estoque.

Programa Adquisición de Alimentos - PAA

Año	Presupuesto ejecutado en millones	Número de beneficiarios AF	Porcentual de mujeres beneficiarias
2011	R\$ 667,3 millones U\$ 201 millón	160.011	27,25%
2012	R\$ 839,2 millones U\$ 253 millón	185.979	33,8%
2013	R\$ 443,2 millones U\$ 134 millón	96.912	47,26%
2014	R\$ 583,8 millones U\$ 176 millón	113.827	49,57%
2015	R\$ 555,4 millones U\$ 168 millón	98.871	-
2016	R\$ 417,4 millones U\$ 126 millón	76.896	-
2017	R\$ 191,1 millones U\$ 58 millón	31.187	-

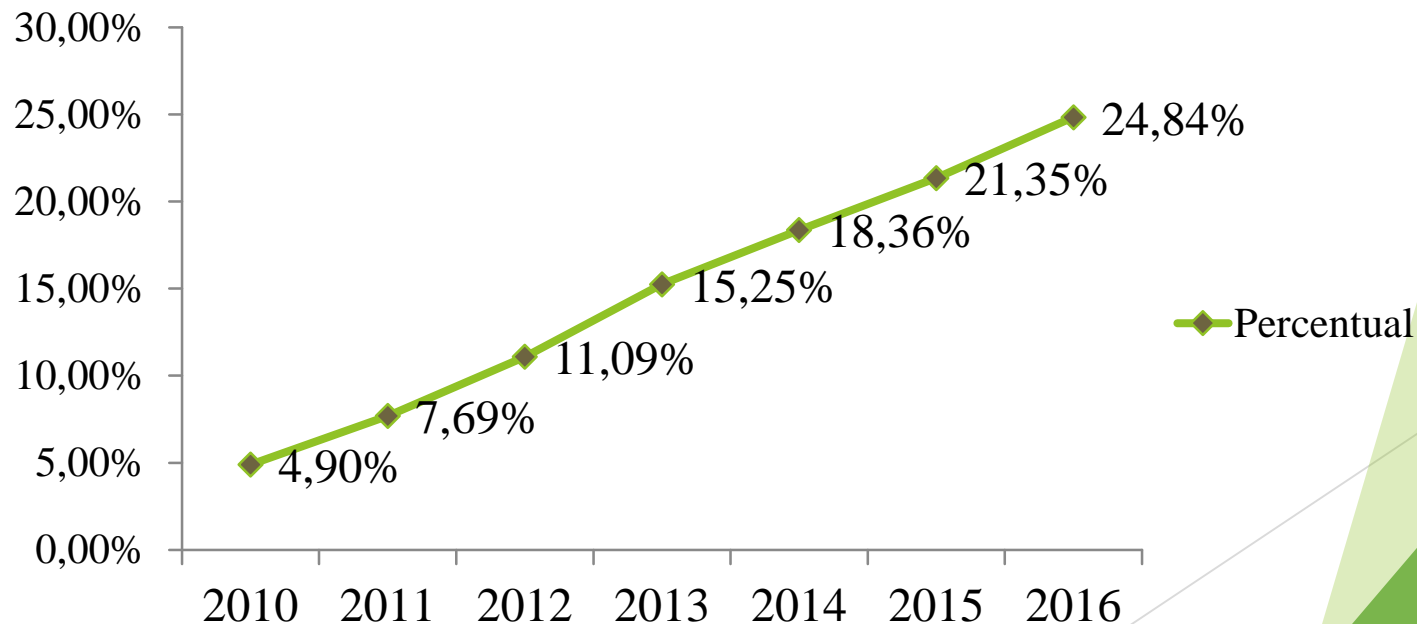
- **2012-2017.** Modalidad Compra Institucional (Mercado abierto) pasa de R\$ 8,7 a R\$ 150 millones, demostrando gran potencial.
- Demás modalidades pierden fuerza en el mismo período.

Programa Nacional de Alimentación Escolar – PNAE

Art.4 ley 11.947/2009 y Art.3 Resolución FNDE 26/2013

- ▶ Atiende cerca de **40 millones** de alumnos al año.
- ▶ Ley asegura la compra (mínimo) **30%** de productos de la AF.
- ▶ Compra de la AF presenta media de crecimiento de **3,32%** al año.

Participación de la AF en el PNAE (%)



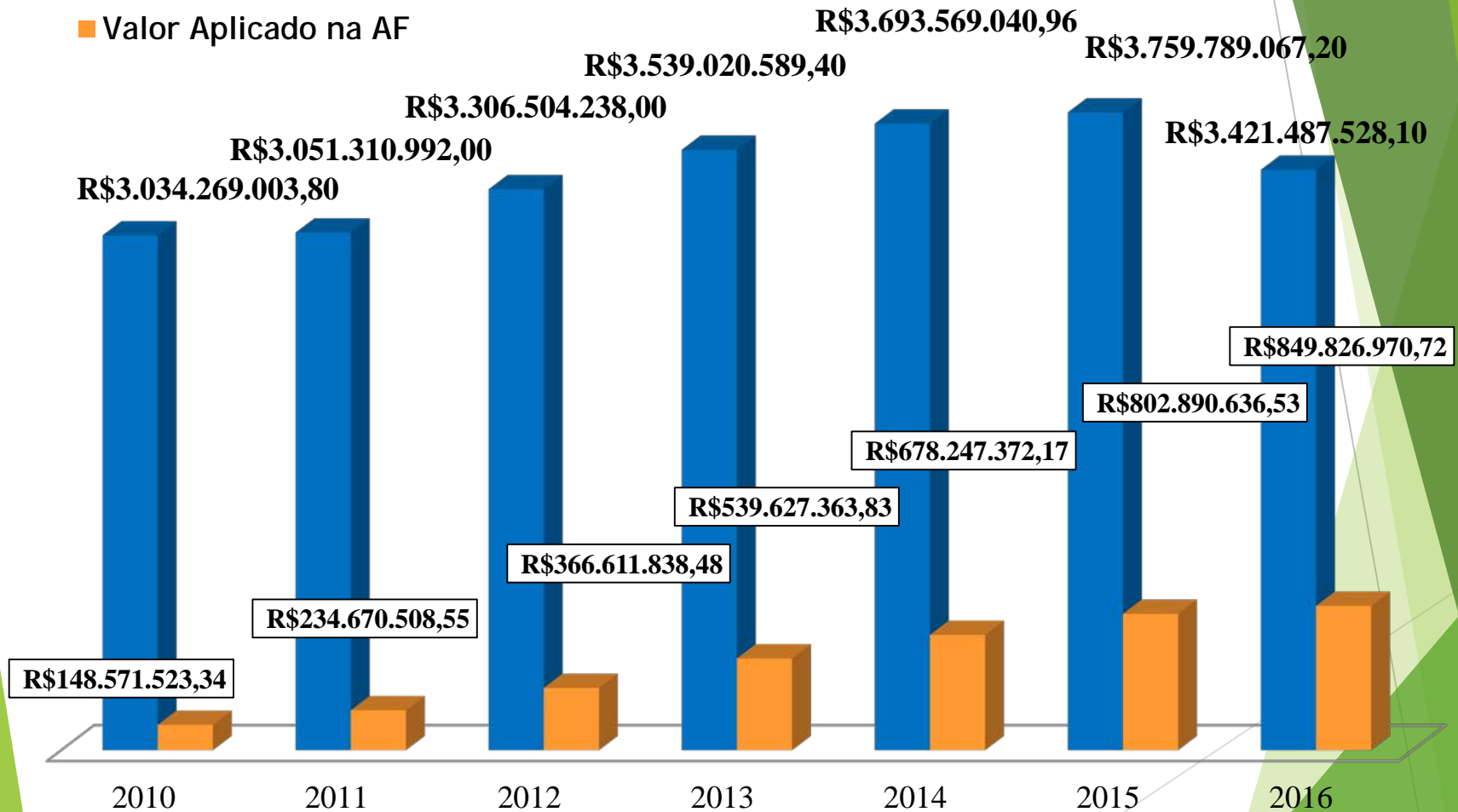
Fuente: SIGPC/FNDE, 2017

PNAE

Recursos transferidos x Recursos Aplicados en la AF 2010-2016

■ Valor Transferido

■ Valor Aplicado na AF



Programa de Garantía de Precios para la AF – PGPAF

Decreto 5.996, de 2006

- ▶ Familias **PRONAF Costeo o Inversión** reciben descuentos en el pago del financiamiento en caso de baja de precios en el mercado. El descuento corresponde a la diferencia entre el precio del mercado y el precio de garantía del producto.
- ▶ Cada mes se publica la tabla de productos que con **descuento y bonos** por estado, aplicados por el banco en el saldo deudor de los financiamientos del PRONAF.
- ▶ Eso garantiza que la AF tenga asegurado el **coste de la producción** para el pago de aquello que fue financiado.
- ▶ **Desafío.** Mayor difusión del PGPAF entre la AF, que aún accede poco por falta de conocimiento amplio y adecuado.

Ejemplo: Tabla Bonos PGPAF ref. Enero 2018

PGPAF		Estados e Bônus de Garantia dos Preços		SECRETARIA ESPECIAL DE SUBSÍDIO CULTURAL FAMILIAR E DO DESENVOLVIMENTO AGROPECUARIO CASA CIVIL		BRASIL PROGRAMA NACIONAL					
Amazonas											
Cará/Inhame	14,53%	Maranhão									
Feijão caupi	11,67%	Babaçu (Amêndoa)	42,51%	Mato Grosso							
Bahia		Castanha de caju	1,63%	Arroz em casca natural	6,41%	Piauí					
Manga	61,26%	Leite	2,04%	Borracha natural cultivada	-1,39%	Babaçu (Amêndoa)	18,82%				
Maracujá	13,28%	Cesta de Produtos	0,51%	Milho	5,26%	Milho	5,26%				
Ceará		Minas Gerais		Tomate	29,89%	Tomate	29,89%				
Babaçu (Amêndoa)	3,48%	Trigo	9,22%	Cesta de Produtos	1,315%	Sorgo	20%				
Espirito Santo		Mato Grosso do Sul		Roraima							
Banana	3,63%	Trigo	19,50%	Banana				32,38%			
Cana-de-açúcar	2,88%	Tocantins		Rio Grande do Sul							
Paraná		Babaçu (Amêndoa)	47,74%	Trigo	23,76%	Santa Catarina					
Trigo	11,64%	Sorgo	8,95%	Cebola	22,22%	Trigo		19,14%			
Triticale	0,93%	Pará		Erva-mate	5,66%	Erva-mate		2,54%			
Mel	1,47%	Babaçu (Amêndoa)	38,68%	Cebola				13,89%			
Batata	5,65%	Feijão Caupi	24,09%								
Sergipe		Rio de Janeiro									
Arroz em casca natural	13,82%	Manga	51,35%								
Alagoas		São Paulo									
Arroz em casca natural	3,68%	Trigo	17,59%								
Banana	8,62%	Manga	58,56%								
Cana-de-açúcar	0,82%	Borracha natural cultivada	-12,96%								
Goias		Cana-de-açúcar	1,69%								
Alho comum	13,78%	Distrito Federal									
		Cesta de Produtos	1,895%								
		Feijão	7,58%								

Programa de Garantia de Precios Mínimos

PGPM BIO

- ▶ Similar al PGPAF. El **PGPM BIO** es una política de **apoyo a la comercialización** que garante el precio mínimo para productos de la **Socio-biodiversidad de la AF** (colectores).
- ▶ **17 productos** que ayudan en la **conservación de los biomas**: aa, andiroba, babaçu, baru, borracha extrativa, buriti, cacau extrativo, castanha do Brasil, carnaba, juara, macaba, mangaba, murumuru, pequi, piaava, pinho e umbu.
- ▶ Gobierno anuncia el precio de venta. En caso de perdida de precios por oscilación del mercado, la CONAB pone la contrapartida.

Ejemplo: Precio medio pagado al productor/a de aa (R\$/Kg)

UF	2 Trimestre 2017			2 Trimestre 2018			Variaes percentuais			Preo mínimo
	A	B	C	D	E	F	D/A	E/B	F/C	
	abr/17	mai/17	jun/17	abr/18	mai/18	jun/18				
Acre	1,57	1,55	1,52	1,3	1,23	1,29	-17%	-21%	-15%	1,6
Amap	1,99	1,43	1,36	2,77	1,49	1,26	39%	4%	-7%	
Amazonas	1,58	1,43	1,43	1,34	1,41	1,38	-15%	-1%	-3%	
Maranhão	2,89	2,85	2,76	2,42	3	2,83	-16%	5%	3%	
Par	2,38	2,62	2,96	3,37	3,3	3,09	42%	26%	4%	
Rondnia	2,5	2,5	2,61	2	2,63	2,5	-20%	5,20%	-4,21%	

Garantía Zafra 2017-2018

Ley N° 12.766, de 27 diciembre de 2012

- ▶ Asiste con un monto de R\$ 850 (**US\$ 257**) a los agricultores/as que sufrieron pérdidas de zafra, **mínimo de 50%**, por motivo de sequía o exceso de lluvia.
- ▶ El Fondo Garantía Zafra es de **gestión compartida**:
 - ❖ Agricultor/a: **R\$ 17** Municipio: **R\$ 51** Estado: **R\$ 102** Unión: **R\$ 340**
- ▶ **Desafíos**: Políticas complementares; ampliación del área; acceso a tecnologías; difusión y capacitación y portes en día al Fondo.

Año Zafra	N. adhesiones	N. Beneficiados	Recursos		
			R\$ corrientes	R\$ millones - corregidos IPCA	US\$ PPP millions
2012/2013	977.556	881.077	994.590.320	1.357	638
2013/2014	1.178.214	899.82	764.071.970	985	463
2014/2015	1.162.317	959.325	816.954.550	989	468
2015/2016	991.868	777.443	660.370.100	723	355
2016/2017	883.73	526.326	443.199.010	456	223
2017/2018	903.243	0	0	0	0

Fuente: DGMA/SEAD, Sep. 2018. Dólar PPP: Word Bank. IPCA: IBGE.

PROAGRO MAIS – Seguro AF

- ▶ **Seguro multirriesco** contratado en las operaciones del PRONAF.
- ▶ **Resolución 4.547/2016** del Consejo Monetario Nacional.
 - ❖ Garantiza hasta el **80%** de la receta bruta esperada.
 - ❖ Tiene cobertura de renta líquida de hasta **R\$ 40 mil**
 - ❖ Amplió la cobertura de **50** para más de **150** culturas/cultivos
 - ❖ Alícuotas básicas para encuadramiento: **2% a 6,5%**
- ▶ **Entre 2015 y 2018** apenas **6,2%** del total de adhesiones recibió indemnización y sólo **3,9%** del valor total fue asegurado.
- ▶ **Desafíos:** Ampliar área asegurada (regiones); flexibilizar el acceso (burocracia); mejorar calidad de los laudos técnicos; adecuar rendición de cuentas a las especificidades de la AF.

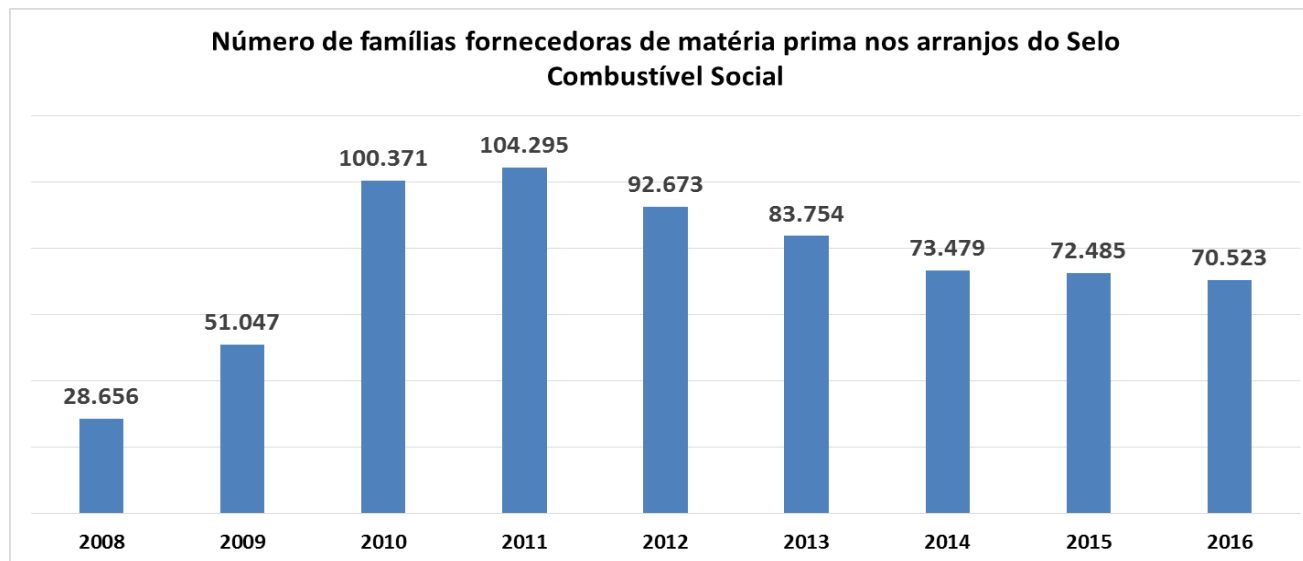
Programa Nacional de Producción y Uso de Biodiesel – PNPBIO (B10)

Decreto 5.297/ 2004 y Ley 11.097/2005

- ▶ **Objetivos:** inclusión social y garantía de precios competitivos mediante la producción de biodiesel a partir de diferentes fuentes oleaginosas, fortaleciendo las potencialidades regionales de la AF.
- ▶ **Sello Combustible Social:** permite a los productores la garantía de participación en los mercados formales de combustibles del país.
- ▶ **Entre 2008 y 2016:** total de **19.614** m/t. adquiridas. Región Sur: **75%** del total.
- ▶ **Valor de las materias primas aumenta:** Inversión de **R\$ 275,5** millones en 2008 pasando a **R\$ 4.273,5** billones en 2016.

Desafíos. Ampliar área de ejecución; facilitar acceso; ATER continua y con servicios menos costosos; visión holística de la unidad de producción familiar.

Programa Nacional de Produção e Uso de Biodiesel – PNPBIO

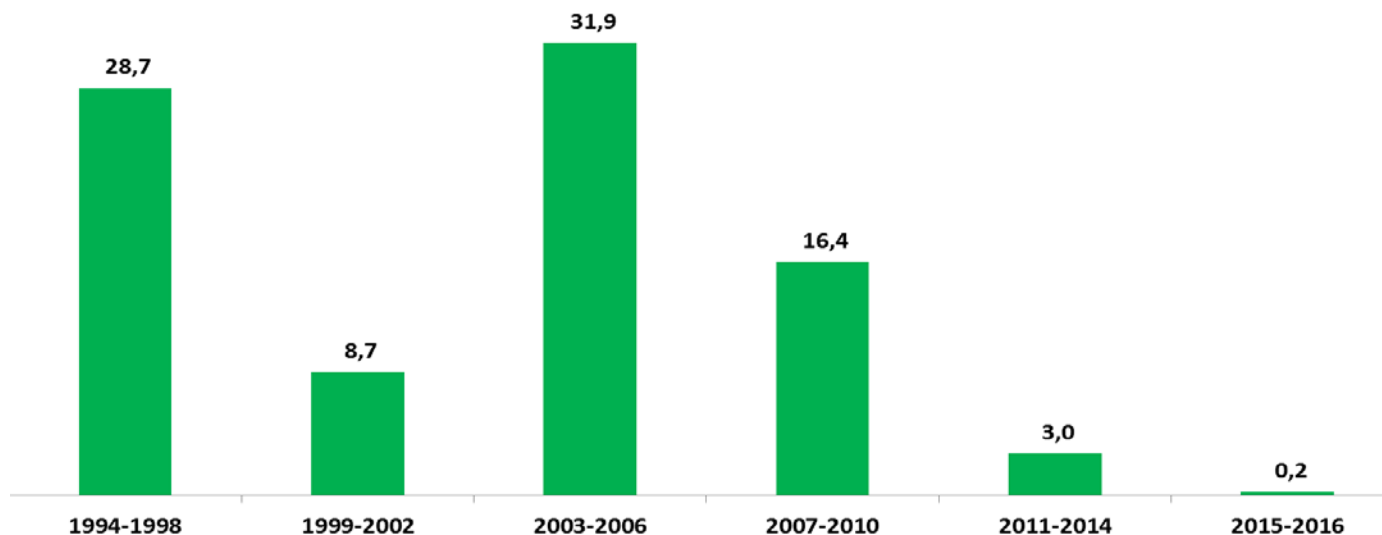


Programa Nacional de Reforma Agraria – PNRA

Decreto 91.766 / 1985

- ▶ En **2003** se lanza el **II Plano Nacional de Reforma Agraria**, con dos ejes centrales:
 - a) **Obtención de Tierras** para Asentamientos y;
 - b) **Estructuración y desarrollo de los Asentamientos**
- ▶ **Total de Asentamientos de Reforma Agraria: 9.439**
 - ❖ Número de Proyectos. Pasa de **2.315** en 2006 para **109** en 2016.
 - ❖ Número de Familias Asentadas. Pasa de **381 mil** en 2006 para **28 mil** en 2016.

Evolución del Área destinada a la Reforma Agraria en millones de ha (1994-2016)



Reforma Agraria: Acciones para Mujeres

- ▶ **Titulación Conjunta.** Acceso de Políticas de Obtención de Tierras y Estructuración de Asentamientos.
 - ❖ Obligatoriedad en caso de Unión de Hecho o Matrimonio.
 - ❖ Titulación **permanece con la mujer** en caso de separación y guardia de hijos.
 - ❖ Mujeres “**jefas de familia**” tienen **prioridad** en la Clasificación de Beneficiarios.

Títulos Conjuntos: pasa de **24,1%** en 2003 para **72%** en 2013.

Título a nombre de la Mujer. Pasa de **13%** en 2003 para **23%** en 2013.

- ▶ **Fomento Mujer.** Crédito instalación tiene como objetivo promover la inserción de las mujeres en la dinámica productiva y económica, contribuyendo a la igualdad entre mujeres y hombres en el medio rural.

2008 a 2013. Más de **18 mil contratos celebrados**, con inversión aproximada de **R\$ 46,6 millones**.

Fuente: INCRA, 2014.

Programa Nacional de Crédito Fundiário - PNCF

Ley Complementar 93/1998 y alteraciones

- ▶ Ofrece condiciones para que los trabajadores rurales sin tierra o con poca tierra puedan comprar un inmueble rural por medio de financiamiento.
- ▶ **Financiación Compra de tierras:**
 - ❖ Valor: pasó de **R\$ 80** mil para **R\$ 140** mil
 - ❖ Plazo: pasó de **20** para **25** años (**3** años de gracia)
 - ❖ Renta de encuadramiento: pasó de **R\$ 15** para **R\$ 30** mil
 - ❖ ATER durante **5** años, valor de **R\$ 7,5** mil.
- ▶ **Participación por sexo 2002-2018:**
 - ❖ Acceso al Programa: Mujeres **30%** y Hombres **70%**.
 - ❖ Acceso a recursos: Mujeres **16%** y Hombres **84%**.

Evolución de los contratos PNCF

2003 a 2017

Año	Familias beneficiadas	Área adquirida (ha)	Valor Contratado (R\$)
2003	9350	384.116,83	208.204.802,26
2004	6.171	127.339,62	85.840.114,97
2005	9.386	167.590,57	159.741.523,87
2006	16.730	256.668,42	390.765.936,38
2007	18.064	276.133,18	498.649.870,65
2008	12.350	192.255,68	357.155.498,56
2009	6.593	100.454,96	236.167.925,47
2010	6.573	103.370,46	221.373.028,45
2011	5.918	96.845,87	134.422.052,50
2012	4.175	143.903,59	210.788.800,46
2013	1.894	20.963,99	77.293.963,42
2014	1.649	21.196,30	80.260.902,75
2015	2.150	27.911,74	108.954.253,24
2016	935	13.158,70	49.064.245,72
2017	297	4.555,41	20.588.501,46
Total	102.235	1.936.465,32	2.839.271.420,16

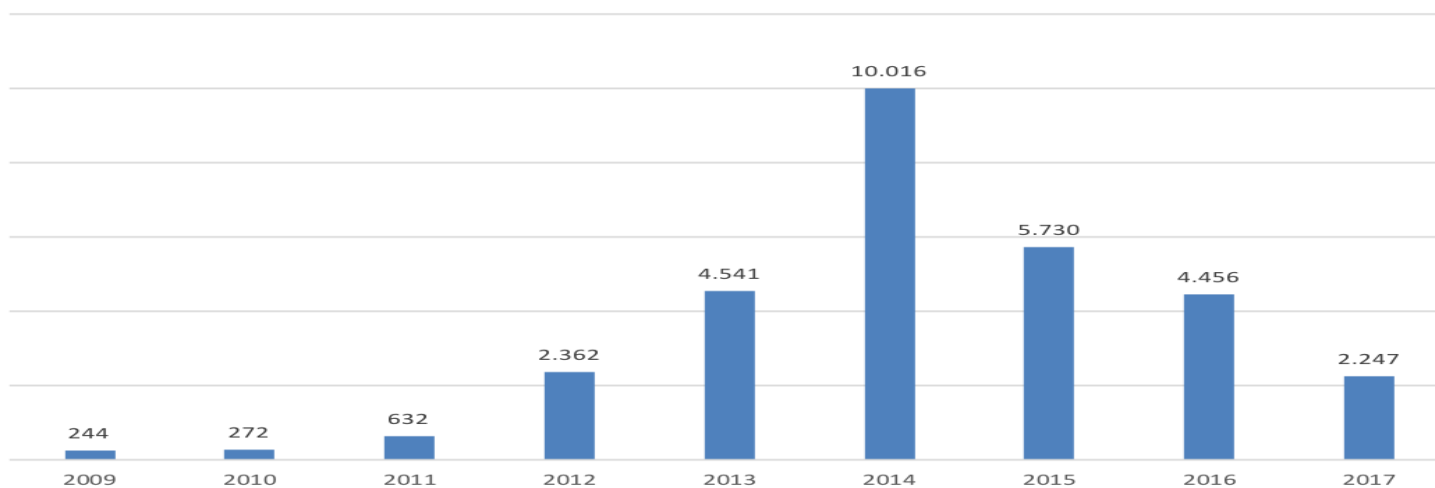
Fuente: NEAD/SEAD, 2018.

Programa Amazonia Terra Legal

Ley 11.952, de 2009 y alteraciones

- ▶ **Función social de la tierra**, acceso al derecho a vivienda digna a familias que ocupen áreas urbanas y rurales.
- ▶ **Programa Amazonia Tierra Legal:**
 - ❖ **170 mil** parcelas georreferenciadas
 - ❖ **1.108** son tierras públicas federales
 - ❖ **155.342** son ocupaciones
 - ❖ **970** son perímetros urbanos
 - ❖ Demás son asentamientos, tierras indígenas, unidades de conservación ambiental, etc.

Emisión de Títulos de Propiedad 2009-2017 (mil familias)



Asistencia Técnica y Extensión Rural

Ley General de ATER 12.188 / 2010

- ▶ **ATER** de acceso universal según Política Nacional de Asistencia Técnica y Extensión Rural (PNATER -agroecológica gratuita)
 - ❖ **Familias Beneficiadas 2010-2018: 1.557.931 = 45%** familias con **DAP**.
 - ❖ **Decreto 8.252/2014**, crea **ANATER**. (Resultado del GTB 2014)
- ▶ **Presupuesto ANATER:**
 - ❖ 2014. **R\$ 1,3 billones** – NO EJECUTADO
 - ❖ 2018. **R\$ 185 millones** – EJECUCIÓN PARCIAL
- ▶ **Propuesta CONTAG:**
 - ❖ **ATER Más Gestión**: 1.000 Cooperativas y Asociaciones de la AF (potencializar la producción, procesamiento y comercialización).
 - ❖ **PRONAF Productivo Orientado**: ATER continuada. Crédito por 3 años (renovables por más 3), como bonos por pago adelantado. Recursos de los Fondos Constitucionales.
- ▶ **Desafíos**: Consolidar la ANATER y dotarla de presupuestos necesarios; calificar recursos humanos; mejorar método y contemplar las de manda de mujeres y jóvenes; ajustar repases de recursos a estados y municipios; reducir disputas políticas internas.

Evolución de los contratos ATER (2010-2016)

AÑO	ITEM	EMPRESA PÚBLICA	EMPRESA PRIVADA	TOTAL
2010	Nº contratos	80	90	170
	Valor (R\$)	96.676.068,23	74.095.066,46	170.771.134,69
2011	Nº contratos	23	45	68
	Valor (R\$)	22.896.678,18	48.950.730,60	71.847.408,78
2012	Nº contratos	36	49	85
	Valor (R\$)	193.223.216,93	217.568.697,49	410.791.914,42
2013	Nº contratos	43	62	105
	Valor (R\$)	166.619.001,92	184.898.221,66	351.517.223,58
2014	Nº contratos	21	102	123
	Valor (R\$)	71.842.796,92	295.995.154,48	367.837.951,40
2015	Nº contratos	1	16	17
	Valor (R\$)	2.993.836,30	48.904.441,64	51.898.277,94
2016	Nº contratos	0	1	1
	Valor (R\$)	-	708.162,06	708.162,06
TOTAL	Nº contratos	204	365	569
	Valor (R\$)	554.251.598,48	871.120.474,39	1.425.372.072,87
%	Nº contratos	36%	64%	
	Valor (R\$)	39%	61%	

ATER específicas para mujeres

- ▶ **Contratos vigentes en 2016:** *sólo 17* contratos de ATER específica para mujeres estuvieron vigentes, total de **4.480 mujeres atendidas**.
- ▶ **Contratos vigentes en 2017:** *sólo 06* contratos de ATER específica para mujeres, total de **1.359 mujeres atendidas**.
- ▶ **Contratos vigentes en 2018:** *sólo 01* contrato vigente (BSM n° 37/2018: Agencia Xique-Xique: Territorio del Curimataú/PB) **240 mujeres atendidas** hasta 26/10/2018.

OBS.: La ampliación del número de empresas privadas prestadoras de servicios ATER aunada a la ausencia de repases de recursos del gobierno estimulan la **quiebra de esas empresas y la mala prestación** (o no prestación) de los servicios, siendo las **mujeres** el público más perjudicado

Programa Nacional de Habitación Rural – PNHR

Ley 11.977, de 2009

- ▶ **Objetivo del programa** es reducir el déficit habitacional rural y, fundamentalmente, fijar al hombre y la mujer en el campo, con la mirada a la juventud rural – construyendo una nueva casa o reformando, ampliando o concluyendo una ya existente.
- ▶ **Beneficiarios:** el agricultor familiar, el trabajador rural y las comunidades tradicionales el
- ▶ **Portaría Inter ministerial n. 78/13.** Agricultores familiares beneficiarios del Programa Nacional de Reforma Agraria – PNRA pueden ser beneficiados por el PNHR, desde que integrantes del **Grupo 1**.
- ▶ **Criterios Para Encuadramiento en el Programa**
 - ❖ **Por Aptitud:** (DAP más documentos personales y titulo de la tierra)
 - ❖ **Por Renta:** Agricultores/as que se encuadran en el G1 PRONAF – limite de renta: **R\$ 17 mil/año** (US\$ 5,1 mil / año).

Programa Nacional de Habitación Rural – PNHR

Ley 11.977, de 2009

► **Financiación**

- ❖ Construcción de vivienda: entre **R\$ 34.200,00** y **R\$ 36.600,00** a depender de la región.
- ❖ Reforma de vivienda: entre **R\$ 20.700,00** y **R\$ 22.100,00** a depender de la región.

► **Asistencia Técnica:** repase de **R\$ 1.000** (ingeniería) y **R\$ 700,00** (social).

► **2009-2015.** Total de **120 mil** casas construidas, **40 mil** por ejecución de CONTAG.

► **Desafíos.** Ampliar los presupuestos, simplificar acceso; integrar PNHR a otros programas; ampliar área; reducir déficit habitacional.

Proyecto Don Helder Camara - PDHC

- ▶ **PDHC** iniciado en 2001. Acuerdo de préstamo entre el **Gobierno brasileño** y el **FIDA**, con apoyo del Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF).
- ▶ **Objetivo.** Combate a la pobreza y apoyo al desarrollo sostenible.
- ▶ **Región:** Semiárido Noreste. **06** Estados, **08** Territorios Rurales, y **77** municipios.
- ▶ **Presupuesto ejecutado:** **US\$ 93 millones.**
- ▶ **Acciones:** ATER, generación de renta, desarrollo social de asentamientos de la RA y comunidades vecinas.
- ▶ **Familias beneficiadas:** **15.050**
- ▶ **FIDA amplía su acción en Brasil.**
 - ❖ **Proyecto PROCASE – Paraíba** PDHC Etapa 2.
 - ❖ **Proyecto Viva o Semiárido – Piauí.** Proyecto Dom Távora – Sergipe
 - ❖ **Proyecto Paulo Freire – Ceará** Proyecto SEMEAR Internacional

Desafíos: Manutención de los presupuestos necesarios al cumplimiento de las metas y avanzar para la implementación de la Política de **Convivencia con el Semiárido**, que adopte un conjunto de medidas específicas para el desarrollo rural sostenible y la seguridad alimentaria de esa región.

Previdencia Social – Asegurado Especial

Sistema Nacional de Seguridad Social

- ▶ **Constitución Federal 1988.** CONTAG conquista inclusión del sector en el CNIS rural, pericia médica, políticas de salud y asistencia social en el campo.
- ▶ **IBGE 2014.** 78,2% de los hombres y 70,2% de las mujeres ocupadas comenzaron a trabajar antes de los 14 años de edad.

Jubilación: Hombres trabajan en media 46 años, Mujeres trabajan en media 41 años para alcanzar la jubilación en el campo.

- ▶ **Beneficios rurales:** 68% de los beneficios rurales pagados en municipios de hasta 50 mil habitantes hacen de la Previdencia Social un importante instrumento de distribución de renta.

En 71% de los municipios brasileños el repase de fondos de la Previdencia Social ultrapasa los repases del Fondo de Participación de los Municipios (FMP).

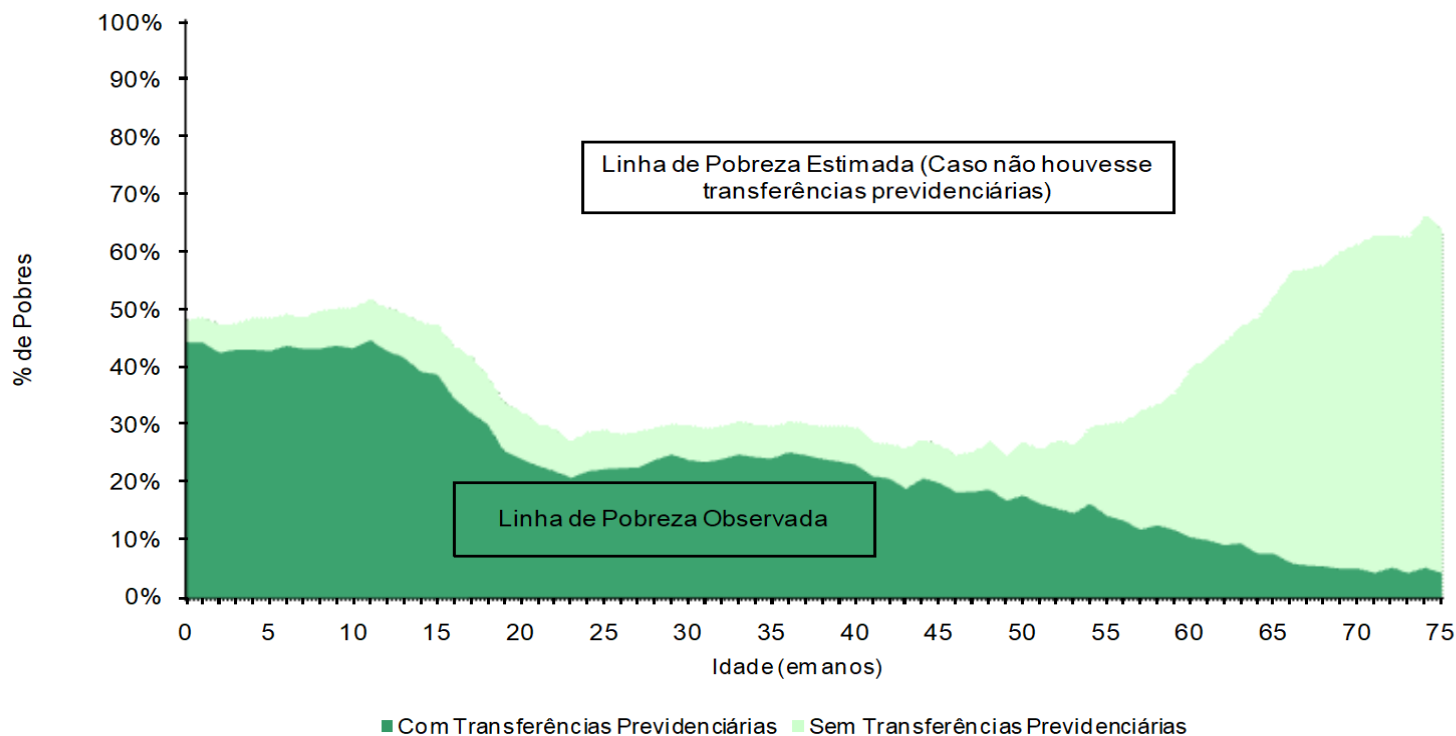
- ▶ **Desafíos.** Evitar que la Reforma de la Previdencia en curso:

- ❖ aumente en 5 años el tiempo de trabajo
- ❖ pago de las cotas mensualmente.
- ❖ retiro la representatividad sindical en el aporte a la Previdencia y;
- ❖ retroceda en derechos adquiridos por los trabajadores rurales.

Previdencia Social Rural

- ▶ El Grafico abajo presenta la importancia socioeconómica de la previdencia en el combate a la pobreza observada (con Previdencia) y estimada (sin Previdencia).

Linha da pobreza observada e estimada (caso não houvesse transferências previdenciárias)



Otras acciones específicas para mujeres

- ▶ PNDTR - Programa Nacional de Documentación de la Trabajadora Rural
 - ❖ Ejecución PNDTR 2004-2017:
 - ❖ 1.547.848 mujeres atendidas.
 - ❖ 7.923 grupos de trabajo realizados.
 - ❖ 2004 – 2018: 3.166.450 documentos emitidos.

Programa Nacional de Documentación de la Trabajadora Rural - PNDTR*(junh/15)				
Ano	Municipios	Mutirão	Mujeres	Documentos
2004	101	101	37.000	64.804
2005	284	192	73.000	147.858
2006	285	297	92.319	151.490
2007	362	394	102.613	198.226
2008	531	545	123.041	257.431
2009	742	790	178.333	403.657
2010	773	871	176.822	373.041
2011	387	437	101.199	187.372
2012	530	756	124.501	247.368
2013	809	1.249	199.425	405.507
2014	659	971	133.282	300.020
2015	154	224	34806	71727
TOTAL	-	6.827	1.376.341	2.808.501
DPMR/MDA				
*beneficia agricultoras familiares y asentadas de la reforma agraria.				

Otras acciones específicas para mujeres

- ▶ Programa de Organización Productiva de las Mujeres Rurales - POPMR
 - ❖ **Creado en 2008**, el Programa tiene por objetivo fortalecer las organizaciones productivas de las trabajadoras rurales, incentivando el intercambio de informaciones, conocimientos técnicos, culturales, organizacionales de gestión y comercialización.
 - ❖ Para acceder son realizados *Llamadas Públicas* divulgadas en el sitio web del Ministerio de Desarrollo Agrario (Actual SEAD).
 - ❖ Hay tres modalidades de apoyo: **Redes, Grupos Productivos de Mujeres y Ferias.**
 - ❖ Hasta 2014, **13.392** grupos productivos de mujeres rurales fueron identificados • **120** proyectos apoyados • Más de **138 mil** mujeres rurales beneficiadas.

Conclusiones y Recomendaciones

- 1. Datos AF:** desactualizados (IBGE, 2006) limitan el análisis. IBGE lanzará nuevo Censo Agropecuario (Agricultura Familiar) en 2019.
- 2. Fuentes oficiales:** presentan datos distintos para las mismas políticas y programas, incluso aquellos de gestión compartida. Hay que unificar los datos existentes en base de datos única, de forma transparente y pública.
- 3. Agricultura Familiar:** concepto estrictamente vinculado a las políticas existentes. Hay que difundirlo a la sociedad en general y otras instancias para generar la autonomía (social y política) del sector, de modo que su existencia no esté condicionada a los programas específicos.
- 4. Políticas y programas diferenciados:** de modo general, promovieron el avance político y socio económico de la AF. Los resultados generales presentan mejoría en la calidad de vida de los beneficiarios y desarrollo local de los territorios atendidos.

Conclusiones y Recomendaciones

4.1. *Política Agrícola.* El conjunto de políticas agrícolas (inversión productiva, seguros agrícolas diferenciados, comercialización a través de compras públicas) registra avances significativos (con destaque para **PRONAF, PAA y PNAE**), no obstante *poseen serios desafíos* relacionados a:

- (i) acceso deficitario, especialmente para **mujeres y jóvenes**;
- (ii) prestación calificada y continuada de servicios al agricultor, p.e. ATER;
- (iii) disponibilidad adecuada de recursos en el Presupuesto General del Estado, no dependiente del gobierno de turno; y
- (iv) fuerte inversión en la inclusión productiva y;
- (v) apertura de nuevos mercados públicos y privados, fomentando el cooperativismo.

Conclusiones y Recomendaciones

4.2. Políticas Agrarias.

- ▶ No avanzaron, excepto tímidamente en el primer mandato del Presidente Lula. Desde entonces viene en retroceso, pese a los avances puntuales en materia de presupuesto público destinado a la obtención y regularización de tierras (especialmente **PNCF** y **Programa Terra Legal**).
- ▶ Tras el 2015 PNCF perdió la línea destinada a la **Juventud Rural**, y los datos demuestran aún acceso muy bajo de las mujeres rurales.
- ▶ Actualmente las políticas agrarias están paralizadas, hay significativo corte presupuestario y, además, tramitan proyectos de ley que equiparan la acción de los movimientos sociales al crimen de terrorismo.
- ▶ Contag y demás movimientos sociales presionan (poco) el actual gobierno para revertir ese cuadro.

Conclusiones y Recomendaciones

4.3. Asistencia Social.

- ▶ El **PNHR** avanzó bastante en la garantía de vivienda digna en la zona rural. (Contag definido la construcción de más **40 mil** casas).
- ▶ Cuando alineada a otros programas, como p.e. Luz para Todos y Agua para Todos, el PNHR resultó (parcialmente) en la **mejoría de la calidad de vida** en el campo.
- ▶ Otras políticas complementares, como las de Educación y Salud del Campo, deben avanzar para hacer efectiva e integral la calidad de vida en el campo.

Conclusiones y Recomendaciones

Previdencia Social.

- ▶ Importancia significativa para la reducción de la pobreza en el campo, particularmente ahora, de cara al escenario de envejecimiento de la población rural.
- ▶ Seriamente amenazada por la propuesta actual de Reforma de la Previdencia Social.
- ▶ Necesidad de reversión/reformulación de la Reforma en curso, además debe ser alineada con el cumplimiento del Estatuto de la Persona Mayor y con las políticas de asistencia y salud para familias rurales.



Muchas Gracias!

